

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE MENOR PER AL SUBMINISTRAMENT I INSTAL·LACIÓ D'UN COLOMER ECOLÒGIC

EXP. NÚM. 11/2022

1.-OBJECTE DEL CONTRACTE:

L'objectiu de la present contractació és la licitació, com a contracte menor, del subministrament, incloent disseny, fabricació i instal·lació, d'un colomer ecològic a situar en el parc públic municipal que determini l'Ajuntament de Palma, per al control poblacional d'aquestes aus, i que sigui susceptible d'eventuals trasllats.

2.- JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DEL CONTRACTE

Quan la densitat de coloms (*Columba livia*) en una ciutat supera el nombre considerat tolerable es fa necessari establir mesures per controlar-ne la població. La superpoblació de coloms en el cas de la ciutat de Palma és una realitat, especialment en determinats punts de la ciutat. En el primer cens realitzat a la ciutat al novembre de 2020 se varen quantificar 21.900 coloms. I estaven establerts principalment en els punts més densament poblat del municipi, ja que és on troben més punts d'alimentació i hidratació.

El gran número d'exemplars d'aquesta espècie pot arribar a ser un problema de salut pública, ja que algunes aus poden patir malalties o ser portadores d'agents patògens que es transmeten a les persones (zoonosi). Així mateix, els coloms degraden el patrimoni arquitectònic, el mobiliari urbà i la vegetació. També ocasionen problemes als llocs d'emmagatzemament de gra i als jardins (detecten les llavors acabades de plantar i se les mengen). En conseqüència les queixes veïnals vénen augmentant en els darrers anys.

L'àmbit del present contracte respon a l'exercici de competències pròpies en matèria de protecció de la salubritat pública i medi ambient urbà que, en els termes de la legislació sectorial estatal i autonòmica, han de exercir els municipis, conformement amb les previsions contingudes a l'article 25.2, apartats b) i j), de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases de Règim Local.

En aquest sentit, resulten d'aplicació les previsions contingudes a l'art. 42 de la Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat sobre control sanitari per part dels municipis sobre el medi ambient, llocs de convivència, etc. Això, juntament amb les previsions contingudes als articles 2 i 38 de la Llei Balear 1/1992, de 8 de abril, de Protecció dels animals que viuen en l'entorn humà, permet als municipis efectuar controls específics de poblacions d'animals en llibertat al nucli urbà de ciutats i pobles, siguin salvatges o assilvestrats, com els coloms urbans, quan la seva sobre població es consideri perjudicial o nociva, sempre que, com és el cas que ens ocupa ("Columba livia"), no es tracti d'espècies protegides. Tot això sense perjudici de la normativa específica en matèria de sanitat i benestar animal.

Aleshores, és adient subratllar que a la partida 19.31100.22799 "Salubritat pública-Control poblacional de Coloms" el Servei de Sanitat té concentrat l'esforç pressupostari en aquesta matèria, havent-se ja compromès, mitjançant l'oportuna licitació i adjudicació (acord de Junta de Govern de data 09-09-20), crèdit pressupostari per a un

conjunt de serveis especialitzats de control d'aquestes poblacions, incloent censos i estudis de la seva distribució, i l'ús de pinsos esterilitzants.

Així i tot, el control poblacional de coloms que es fa es mostra encara insuficient, ja que no tots els mètodes són efectius per la presència de persones que els alimenten, i també per l'abundància de punts de nidificació a la ciutat. En aquest sentit, s'han hagut d'imposar sancions i tancar punts de nidificació.

En aquest context d'estudis i treballs tècnics especialitzats, els serveis veterinaris municipals són del parer d'adoptar una mesura addicional, no contemplada en els serveis actualment contractats, consistent en fabricar i instal·lar en un parc públic municipal un colomer ecològic, susceptible d'eventuals trasllats, de tal manera que pugui ser un punt d'alimentació i nidificació permanent de coloms, i així es puguin retirar els ous que posin, per tal de controlar millor la població.

Es justifica la present contractació d'aquests serveis en la insuficiència de recursos humans i materials adients que té el Servei de Sanitat de l'Ajuntament de Palma, havent-se de contractar una empresa externa especialitzada per a l'adequada prestació d'aquest subministrament, des de paràmetres de qualitat.

És, doncs, en el marc d'aquestes estratègies de control poblacional on es desenvolupa l'àmbit del present contracte.

3.- ESPECIFICACIONS TÈCNIQUES DE LA PRESTACIÓ: DEFINICIÓ DEL SUBMINISTRAMENT, OBLIGACIONS I TERMINI D'EXECUCIÓ.

3.1-DEFICIÓ DEL SUBMINISTRAMENT: les especificacions tècniques són les següents:

Per dur a terme la fabricació del colomer, s'haurà de presentar prèviament un disseny que haurà de tenir coherència i harmonia amb l'entorn d'un parc públic municipal. Aquest disseny haurà de ser validat pels tècnics municipals.

El disseny, fabricació i els materials del colomer han de preveure resistència i durabilitat, tant davant l'acció gravitacional com davant els efectes climàtics, és a dir, han de ser resistents davant la pluja, el vent, la humitat, així com els residus que generen els coloms, entre d'altres. Especialment, la coberta superior haurà de ser aïllant per suportar bé la pluja.

L'habitable haurà de tenir capacitat per 200 coloms, així com per ubicar un dispensador de aigua i blat a l'interior.

Haurà de suportar el pes de l'ocupació de coloms prevista, 200 aus, així com el pinso (20 kg aproximadament) i l'aigua (15 litres aproximadament); i la càrrega d'un màxim de dues persones, i les seves eines, que seran els operaris destinades a manteniment, cura dels coloms i retirada dels ous.

Haurà de tenir bona ventilació per evitar acumular altes temperatures, així com per afavorir que no hi hagi olors intensos.

El colomer haurà de ser transportable, amb elements de subjecció que ho permetin.

S'instal·larà damunt potes, a una altura adient per a evitar intrusions d'altres animals, eventuais actes de vandalisme, etc, xifrada en com a mínim 2,5 mts d'alçada.

Comptarà amb una porta o sistema d'accés, amb facilitat i seguretat, per a les persones encarregades de neteja i manteniment. S'inclourà el subministrament d'una escala a mà, o altre sistema adequat per a dit accés. Tot això amb subjecció a la normativa de prevenció de riscos laborals.

A les potes hi haurà elements lliscants per evitar rates; i/o altres mecanismes anti-rosegadors.

El colomer haurà de suportar els residus dels coloms i el pis disposarà d'un sistema, o recobriments, que garanteixi la seva fàcil neteja i que no es produiran abocaments fora del colomer.

3.2-LLOC DE LLIURAMENT DELS SUBMINISTRAMENTS I TERMINI D'EXECUCIÓ:

El colomer ecològic a subministrar haurà d'estar **instal·lat en condicions de plena disponibilitat i operativitat abans del dia 30 de setembre de 2022**, en l'espai públic que li sigui específicament indicat al contractista, sempre dins el terme de Palma. Dit espai serà un concret parc públic municipal, a determinar per l'Ajuntament de Palma.

El colomer haurà de ser transportable, amb elements de subjecció que així ho permetin, cara a eventuais trasllats del mateix, davant necessitats municipals que determinin un canvi d'ubicació.

3.3.-OBLIGACIONS DEL CONTRACTISTA:

El proveïdor es farà càrrec del disseny, fabricació, transport i instal·lació del colomer al lloc on indiquin els tècnics municipals. Expressament es preveu que totes les despeses que s'originin fins a la instal·lació i el lliurament del colomer a l'Ajuntament, en perfecte estat de funcionament i operativitat, seran a càrrec del contractista.

L'execució del contracte es subjectarà a les directrius i instruccions tècniques del Servei de Sanitat.

Es requereix un **coordinador o responsable tècnic** de l'execució del contracte per part de l'empresa adjudicatària, que es responsabilitzarà de dita execució i que serà l'interlocutor de l'empresa davant els facultatius tècnics de l'Ajuntament.

El contractista haurà de comptar amb mitjans humans i materials suficients i adients per a l'eficaç execució de la contracta.

El contractista haurà d'aportar, una vegada instal·lat el colomer, un **certificat signat per tècnic competent** que garanteixi la solidesa i estabilitat del mateix (incloent

l'ancoratge dels elements estructurals), i que els materials i característiques son les adequades per donar compliment a les condicions del contracte i que es troba en adequades condicions per al seu ús. S'haurà d'acompanyar de memòria de qualitats i plànols descriptius.

3.4.-TERMINI DE GARANTIA: s'estableix un termini de garantia d' **UN ANY**, durant el qual l'adjudicatari haurà de **subsanan gratuïtament, a càrrec seu, eventuais deficiències estructurals, així com assumir obligacions de manteniment de l'objecte del contracte pel que fa a l'eventual deterioració de cobertes, base i sostre.** Dites obligacions s'inclouen expressament en l'objecte del contracte.

En aquest sentit, resulten d'aplicació les previsions contingudes a l'art. 305 LCSP 9/2017, pel que fa eventuais vicis o defectes durant el termini de garantia. Així:

1. Si durant el termini de garantia s'acredités l'existència de vicis o defectes en els béns subministrats tindrà dret l'Administració a reclamar del contractista la reposició dels quals resultin inadequats o la reparació dels mateixos si fos suficient.
2. Durant aquest termini de garantia tindrà dret el contractista a conèixer i ser escoltat sobre l'aplicació dels béns subministrats.
3. Si l'òrgan de contractació estimés, durant el termini de garantia, que els béns subministrats no són aptes per al fi pretès, a conseqüència dels vicis o defectes observats en ells i imputables al contractista i existeixi la presumpció que la reposició o reparació d'aquests béns no seran bastants per a aconseguir aquella fi, podrà, abans d'expirar aquest termini, rebutjar els béns deixant-los de compte del contractista i quedant exempt de l'obligació de pagament o tenint dret, en el seu cas, a la recuperació del preu satisfet.
4. Acabat el termini de garantia sense que l'Administració hagi formalitzat algun de les objeccions o la denúncia a què es refereixen els apartats 1 i 3 d'aquest precepte legal, el contractista quedarà exempt de responsabilitat per raó dels béns subministrats.

4.-JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT Y LA TRAMITACIÓ. FORMA D'ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE

El termini d'execució dels serveis o subministraments a realitzar, no superior a un any ; i el valor estimat del contracte, **13.000 euros més IVA**, inferior, atenent als **preus de mercat**, al límit màxim de 15.000 euros establert a l'art. 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (abreujadament LCSP), permeten que el contracte sigui susceptible d'encàrrec mitjançant mecanismes d'adjudicació directa, subjecta als termes i condicions del contracte menor.

Tipus de contracte: subministrament

Procediment i forma d'adjudicació: adjudicació directa, contracte menor

Criteris d'adjudicació: s'estableixen els següents criteris, per a la millor relació qualitat-preu:

1.-CRITERIS D'ADJUDICACIÓ, AVALUABLES DE FORMA AUTOMÀTICA MITJANÇANT FÓRMULES MATEMÀTIQUES, XIFRES O PERCENTATGES (màxim: 60 punts):

1.A -OFERTA ECONÒMICA A TANT ALÇAT:

Es valorarà aquest apartat fins un **màxim de 40 punts**, segons la fórmula següent, en què el tipus de licitació té valor zero:

$$P= M * (PL -Po) / (PL-Pm)$$

On:

P= puntuació de l'oferta presentada

M= puntuació màxima

PL=import de licitació

Po=import de l'oferta a valorar

Pm= import de l'oferta més econòmica

La puntuació correspondrà a l'oferta econòmica presentada a tant alçat, per al conjunt de prestacions que constitueixen l'objecte del contracte, amb caràcter integral. En cap cas s'admetrà revisió del preu ofertat, el qual serà d'aplicació al llarg de tota la durada del contracte.

1.B- ALTRES MILLORES AVALUABLES DE FORMA AUTOMÀTICA MITJANÇANT FÓRMULES, XIFRES O PERCENTATGES que evidencin coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat per damunt dels requisits mínims continguts a l'apartat 3 "Especificacions tècniques" de la present Memòria: (màxim 20 punts)

1.B.1- Oferiment d'una ampliació del termini de garantia, en les mateixes condicions previstes a l'apartat 3.4, per damunt del mínim d'un any exigít (màxim 10 punts):

- Per cada any adicional d'ampliació: **2,5 punts.**

1.B.2.-Aportació d'una relació dels principals subministraments o instal·lacions realitzats pel licitador en els últims cinc anys, d'anàloga o similar naturalesa que l'objecte del contracte (colomers; casetes de vigilància de platges; casetes de vigilància forestal; etc), que inclogui imports, dates i destinatari, públic o privat, dels mateixos, i que acrediti els següents requisits mínims (màxim 10 punts):

-que l'import anual acumulat sense IVA en l'any de major execució estigui comprès entre 5 i 10 vegades el valor estimat del present contracte, és a dir, es xifri entre 65.000 i 130.000 euros: **5 punts.**

-que l'import anual acumulat sense IVA en l'any de major execució sigui superior a 10 vegades el valor estimat del present contracte, és a dir, superior a 130.000 euros: **10 punts.**

Els serveis o treballs efectuats s'acreditaran mitjançant una **declaració responsable** del licitador.

2.-CRITERIS QUANTIFICABLES MITJANÇANT JUDICIS DE VALOR

Es valorarà la Memòria descriptiva de la proposta tècnica de colomer ecològic que formuli el licitador, acompanyada de fotografies i informació gràfica, descripció del disseny, materials, aspectes estètics i funcionals, procés de muntatge, i aspectes relatius a manteniment, reemplaçament de peces i eventuais canvis d'ubicació. Es valorarà fins un **màxim de 40 punts**, de la següent manera:

2.1.- Grau de detall en la Memòria descriptiva aportada, valorant-se l'aportació de la major informació tècnica i gràfica sobre materials i estructures, i justificació de la idoneïtat per a la finalitat del contracte. **Fins a 4 punts.**

2.2 – Adequació dels materials, atenent a la seva resistència, durabilitat i protecció davant humitat i inclemències atmosfèriques: **Fins a 4 punts**

2.3 - Reforçament i inviolabilitat davant robatoris i vandalisme. **Fins a 4 punts**

2.4 –Millor adequació de la zona d'alimentació i aigua. **Fins a 4 punts**

2.5.- Impacte visual i integració en l'entorn d'un parc públic municipal: **Fins a 8 punts.**

2.6. – Facilitat i seguretat del sistema d'accés per al personal de manteniment. **Fins a 4 punts.**

2.7. – Revestiment de pis i/o sistemes que facilitin la neteja dels residus del coloms: **Fins a 4 punts.**

2.8. – Sistema de subjecció i assemblatge dels diversos elements del colomer que faciliti el seu reemplaçament en cas de deteriorament: **Fins a 4 punts.**

2.9.- Elements i/o configuració per a possibilitar un més fàcil canvi d'ubicació, si fos necessari: **Fins a 4 punts.**

5.-DETERMINACIÓ A TANT ALÇAT DEL PREU DEL CONTRACTE. FORMA DE PAGAMENT.

Atès que l'objecte del contracte té un caràcter integral, comprensiu del conjunt de treballs a realitzar, s'ha optat per una determinació del preu del contracte com a **preu a tant alçat , sense aplicació de preus unitaris, per al conjunt de la totalitat de les prestacions objecte del contracte.**

Així, els licitadors presentaran la seva oferta econòmica **a tant alçat per al conjunt global dels treballs, en els termes especificats com a objecte del contracte.**

En el preu del contracte es consideraran incloses totes aquelles despeses que s'originin com a conseqüència del compliment de les obligacions contractuals per part de l'adjudicatari. En aquest sentit, els licitadors inclouran a l'oferta a presentar el transport dels materials i qualsevol altre cost o despesa que es devingui per a l'efectiva posada a disposició de l'Ajuntament del subministrament objecte del contracte.

El preu ofert per l'adjudicatari es mantindrà invariable, no essent possible cap revisió de preus en un contracte menor.

D'acord amb el caràcter integral del preu i objecte del contracte, **el pagament del preu d'adjudicació es farà a través d'una única factura, a presentar una vegada lliurats el conjunt de subministraments amb les especificacions indicades,** la qual haurà de ser conformada pels tècnics municipals.

6. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

L'òrgan de contractació competent és la Regidoria de l'Àrea delegada de Turisme, Sanitat i Consum, conformement amb l'acord de delegació de competències de data 31-07-19 de la Junta de Govern de Palma (BOIB núm. 109 de 08-08-19).

7.-VALOR ESTIMAT:

Aquest contracte té un **valor estimat de 13.000,00 euros, sense incloure IVA .**

8.-PRESSUPOST DEL CONTRACTE I APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA

Import sense l' IVA: 13.000 euros.	Aplicació pressupostària en 2022:	Referència RC 22022003476
IVA al 21%: 2.730,00 euros d' IVA.	19.31100.62900 “Salubritat pública-Altres material inventariable”	Operació 220220005294
Import amb IVA al 21% inclòs: 15.730 euros, IVA inclòs.		

9.-COMPLIMENT DE REQUISITS APLICABLES ALS CONTRACTES MENORS

Els contractes menors no podran tenir una duració superior a l'any ni ser objecte de pròrroga.

De conformitat amb les previsions contingudes a l'article 118.2 de la Llei 9/2017, de 08 de novembre, de Contractes del Sector públic, en la redacció vigent introduïda mitjançant D.F. 1.1 del RD-Llei 3/2020, de 4 de febrer, s'informa que no s'ha alterat l'objecte del contracte per evitar l'aplicació del llindar de 15.000 euros de valor estimat del contracte, establert a l'apartat 1 del precepte, per a contractació menor de serveis o subministraments.

El tipus màxim de licitació previst com a preu inicial del contracte s'ha definit en base a ofertes similars i preus actuals de mercat. L'import és suficient per fer front a totes les obligacions que es puguin derivar del contracte, pel que fa durada, objecte i resta de circumstàncies exposades. No s'ha alterat el preu del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.

Cal recordar que, d'acord amb l'art. 131.3 LCSP 9/2017, els contractes menors podran adjudicar-se directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que compti amb l'habilitació professional necessària per a realitzar la prestació, complint amb les normes establertes a l'art. 118.

En aquest sentit, els licitadors hauran de presentar una declaració responsable en relació a la seva solvència i aptitud per contractar, i amb absència de prohibicions per a contractar amb les Administracions Públiques.

Per manca de personalitat jurídica, en cap cas, les comunitats de béns no poden ser adjudicatàries de contractes (art. 65 LCSP). S'entendrà acreditada la capacitat d'obrar de l'empresari o professional amb la presentació de la factura corresponent, sempre i quan aquesta reuneixi i contengui les dades i requisits establerts en la normativa que regula el deure d'expedir i lliurar factura. L'Ajuntament podrà requerir, en qualsevol moment al

contractista que acrediti la seva capacitat. Ha de trobar-se al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

Perfeccionament del contracte:

Cal recordar que, d'acord amb les previsions contingudes a l'art. 153.2 LCSP 9/2017, en el cas dels contractes menors definits en l'article 118, s'acreditarà la seva existència amb els documents als quals es refereix aquest article: el present informe de l'òrgan de contractació justificant de manera motivada la necessitat del contracte i que no s'està alterant el seu objecte amb la finalitat d'evitar l'aplicació dels llindars establerts; així mateix es requerirà l'aprovació de la despesa i la incorporació finalment a l'expedient de la factura o factures corresponents.

10.- RESPONSABLE DEL CONTRACTE:

El Veterinari del Centre de Promoció de la Salut

11.- GARANTIES EXIGIDES PER A CONTRACTAR:

D'acord amb les exigències contemplades a l'article 118 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, no és necessari constituir garantia definitiva, tractant-se d'un contracte menor.

12.- PUBLICITAT I CONCURRÈNCIA. PRESENTACIÓ D'OFERTES

La licitació del present contracte menor es subjectarà a principis de publicitat i concurrència mitjançant la inserció d'anunci a l'espai "Perfil del Contractant/Contractes Menors" de la plana web municipal, obrint-se **un termini de 10 dies hàbils** a partir de dita publicació, per a la presentació d'ofertes.

Documentació:

-S'adjuntarà la Memòria descriptiva de la proposta tècnica de colomer ecològic que formuli el licitador, acompanyada de fotografies i informació gràfica, descripció del disseny, materials, aspectes estètics i funcionals, procés de muntatge, i aspectes relatius a manteniment, reemplaçament de peces i eventuais canvis d'ubicació. Tot això per a la seva valoració en els termes prevists al Quadre de Criteris d'adjudicació del contracte.

-S'adjuntarà l'oferta econòmica formulada a tant alçat, per al conjunt de prestacions incloses en l'objecte del contracte (pressupost vinculant, amb el preu final de tots els treballs a realitzar), signada pel representant legal de l'empresa interessada, inserint segell de la mateixa. S'ha d'indicar el tipus d'IVA aplicable de manera separada.

-S'adjuntarà Declaració responsable amb els eventuais oferiments següents, per a la seva valoració en els termes prevists al Quadre de Criteris d'adjudicació del contracte:

-oferiment d'una ampliació del termini de garantia, en les mateixes condicions previstes a l'apartat 3.4 de la Memòria, per damunt del mínim d'un any exigít.

-aportació d'una relació dels principals subministrament o instal·lacions realitzats pel licitador en els últims cinc anys, d'anàloga o similar naturalesa que l'objecte del contracte (colomers; casetes de vigilància de platges; casetes de vigilància forestal; etc), que inclogui imports, dates i destinatari, públic o privat, dels mateixos i que acrediti el compliment, si s'escau, dels requisits fixats com a Criteris d'Adjudicació del Contracte.

-Declaració responsable del licitador indicant que compleix les condicions legals per contractar amb l'Administració Pública.

Palma, 7 de març de 2022
El Veterinari del Centre de Promoció de la Salut

responsable del contracte,

Fernando López-Bermejo González

Conforme,
El Cap de Departament de Turisme,
Sanitat i Consum

Vist i plau,
El Director General
de Sanitat i Consum

Alfredo E. Reyes González

Joaquín De María Arrebola