

Unitat emissora:	ÀREA DE MEDI AMBIENT I BENESTAR ANIMAL 04.02.02.00
Núm. d'expedient:	1/2022 CMU
Assumpte:	Proposta d'acord declarar l'emergència, i per licitar i adjudicar per la via d'emergència el servei retirada, transport i tractament dels residus ubicats al solar de Son Güells (Palma), expedient 56/2016-S de l'àrea, en compliment requeriment judicial Jutjat Instrucció, 4 (Auto de data 3 d'agost de 2022, notificat a aquest Ajuntament dia 2 de setembre; procediment abreujat 0000135/2021).

L'Àrea de Medi Ambient i Benestar Animal va rebre el requeriment del Jutjat d'Instrucció nº 4 de Palma, de data 5 d'octubre de 2021, pel qual s'establia que "para evitar que se siga incrementando la contaminación ya existente en el terreno de autos acumulando mas residuos peligrosos y para disponer de una mejor información que permita concretar su grado de afectación, retirar tales residuos (...)". En conseqüència, ordena a l'Ajuntament de Palma que adopti les mesures oportunes que "impidan la continuidad de vertido en la finca sita en el Polígono 30 parcela 13 del término municipal de Palma, ya fuere mediante el cierre perimetral o colocación de elementos que impidan el acceso de vehículos a la propiedad, debiendo proceder al inicio de la limpieza de tal parcela y retirada del material acumulado, limpieza y remoción del suelo que pueda estar contaminado por lixiviados procedentes de los materiales acumulados, especialmente aquellos relacionados con la actividad de despiece de vehículos". L'esmentat solar té expedient obrant en aquest àrea núm. 56/2016-S, per presentar anomalies higiènic-sanitàries. S'adjunta el requeriment del jutjat.

Un cop rebuda la notificació es van instal·lar els elements necessaris per impedir l'accés al solar i la continuïtat dels abocaments, cosa que es va aconseguir. S'adjunta informes emesos pel Servei d'Inspecció de Medi Ambient d'EMAYA de 10 de desembre de 2021 i de 27 de juliol de 2022. També es va iniciar la redacció d'un Plec de condicions tècnica per executar la neteja del solar. Finalment, dintre del termini establert, l'ajuntament va presentar un recurs d'apel·lació al·legant que les mesures cautelars imposades pel jutjat sols poden anar dirigides contra els responsables de les actuacions o al seu càrrec.

El 8 de juliol de 2022, en resposta a l'al·legació de l'Ajuntament, la secció 1 de l'Audiència Provincial va determinar "que procede la integra desestimación del recurso, sin perjuicio de que dichos costes se repercutan a los eventualmente condenados". S'adjunta el requeriment del jutjat. A mes, mitjançant auto de 21 de juliol de 2022, el Jutjat d'Instrucció nº 4 acorda reobrir el procediment i exigeix a l'Ajuntament que, en el termini de cinc dies, informi sobre la data d'inici de la neteja. S'adjunten els autos del jutjat.

L'ajuntament va respondre en data 28 de juliol de 2022, informant que el procediment es farà per urgència i que això representa un temps de tramitació aproximat de set mesos. S'adjunta resposta de l'Ajuntament. Al llarg del mes d'agost s'han revisat els preus unitaris dels plecs de condicions, s'han redactat els plecs administratius i s'ha iniciat la tramitació del contracte. En aquests moments els plecs ja han estat informats favorablement pels Serveis Jurídics. A mes, s'ha emes providència a EMAYA perquè, com a medi propi és responsable de l'execució subsidiària de la neteja dels solars privats (per acord de JG de 09.06.21), elimini les vegetació de la zona, tan per evitar el risc d'incendi, com per facilitar la posterior neteja del solar. La tasca es va finir el 25 d'agost de 2022. S'adjunta informe de la neteja.

El 2 de setembre de 2022 es va rebre a l'Ajuntament un auto de data 3 d'agost de 2022, enviat pel Jutjat d'Instrucció nº 4 que diu que "A la vista del informe del Departamento de Medio Ambiente y tres un examen de lo actuado no cabe sino concluir que las labores de limpieza, del solar de autos pendientes, deben iniciarse cuanto antes, siendo excesivo esperar siete meses, toda vez que todos y cada uno de los informes obrantes en la causa ponen de relieve que se puede causar graves perjuicios a la salud y al medio ambiente por la posible filtracion de lixiviados. Es por ello que al estar próxima la temporada de lluvias otoñal, visto el hallazgo de elementos peligrosos proceda, dada la alta permeabilidad del terreno, al ser el riesgo de contaminación muy elevado para el

MEDI AMBIENT I BENESTAR ANIMAL  
[www.palmademallorca.es](http://www.palmademallorca.es)

MODEL NORMALITZAT (VERSÍO 2.3 [01-08-2022])

CSV : GEN-d3eb-10f2-050e-4354-fc8d-331a-204c-2263

DIRECCIÓ DE VALIDACIÓ : <https://portafirmas.redsara.es/pf/valida>

FIRMANTE(1) : FRANCISCA CIRER OLIVER | FECHA : 12/09/2022 09:38 | Sin acción específica



acuifero y el Torrente de na Barbera que por el Ayuntamiento de proceda conforme dispone el art. 120.1 LCSP ante la existencia de un riesgo grave objetivo y real para la salud y el Medio ambiente” i, per tot això disposa que que l’Ajuntament de Palma “proceda al inicio de las labores de limpieza del solar de Son Güells licitando el Servicio mediante la via de emergencia del art. 120.1 LCSP”. S’adjunta còpia de l’auto.

Aleshores, cal declarar d’emergència el procediment per a licitar el servei de les tasques de neteja de solar de Son Güells, atenent l’establert a l’article 120.1, relatiu a la tramitació d’emergència, de la *Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l’ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, és a dir, quan l’Administració hagi d’actuar de manera immediata a causa d’esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin un perill greu o de necessitats que afectin la defensa nacional, cal atenir-se al règim excepcional següent:*

a) L’òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, pot ordenar l’execució del que sigui necessari per posar remei a l’esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals que estableix aquesta Llei, fins i tot el de l’existència de crèdit suficient. En cas que no hi hagi crèdit adequat i suficient, una vegada adoptat l’acord, s’ha de procedir a la seva dotació de conformitat amb el que estableix la Llei general pressupostària. En aquest cas, com reflexa l’auto del Jutjat d’Instrucció, núm. 4, de Palma, “les tasques de neteja del solar d’autos pendents han d’iniciar-se amb la major brevetat, essent excessiu esperar els 7 mesos previstos per la tramitació de l’expedient de contractació per via d’urgència, ja que es poden causar greus perjudicis a la salut i al medi ambient per la possible filtració de lixivis, essent el risc de contaminació molt alt per l’aquífer i el Torrent de na Bàrbara”. Es disposa que aquest Ajuntament procedeixi conforme l’article 120.1 de la LCSP, és a dir, per via d’emergència. L’apartat c) de l’article 120 disposa que el “*El termini d’inici de l’execució de les prestacions no pot ser superior a un mes, comptat des de l’adopció de l’acord que preveu la lletra a). Si s’excedeix aquest termini, la contractació de les prestacions esmentades requereix la tramitació d’un procediment ordinari*”.

La magnitud i heterogeneïtat dels abocaments acumulant al llarg d’anys, fan que l’operació de neteja sigui complexa. Per això s’ha elaborat un procediment de neteja específic, que combinarà la feina d’empreses amb capacitats diverses. Consultada EMAYA sobre la seva capacitat per fer la neteja, aquesta no disposa dels mitjans propis necessaris per executar-la. S’adjunta informe d’EMAYA. Donada aquesta insuficiència de medis propis, s’ha iniciat, l’expedient de contractació del servei de retirada de retirada, transport i tractament dels residus ubicats al solar de referència, per la procediment d’emergència de l’art 120.1 LCSP.

El Servei de Medi Ambient ha lliurat informe justificatiu (s’adjunta còpia) relatiu a la proposta de contractació del servei de retirada, transport i tractament dels residus ubicats a la parcel·la 13 del Polígon 13 de Palma (Son Güells), dividit en 2 lots, corresponent el lot 1 a la selecció, càrrega i transport de residus amb destinació a les plantes de tractament del servei públic insularitat de Mallorca; i el lot 2, consistent en la selecció, càrrega, transport i tractament de residus perillosos, vehicles fora d’ús i residus assimilables a aparells elèctrics i electrònics que comprèn, entre d’altres, la justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte i l’eficiència en la contractació (art. 28 LCSP), la justificació de l’elecció del procediment, els criteris per a l’adjudicació (116.4 LCSP) i valor estimat del contracte d’acord amb l’article 101.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l’ordenament jurídic les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014; i s’han redactat els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques que han de regir la contractació, en relació als quals els Serveis Jurídics ha emès informe favorables, pel procediment d’urgència.

El cost de la feina a executar es la següent:

El pressupost base de licitació corresponent al Lot 1 (IVA 21% inclòs), és de 213.036,47 €.

El pressupost base de licitació corresponent al Lot 2 (IVA 21% inclòs), és de 174.107,75 €.

Aquests imports no inclouen les despeses de tractament dels residus tractats a les plantes del servei públic insularitzat de tractament de residus (Tirme i Mac Insular), que s’abonaran directament als proveïdors. El cost previst d’aquesta partida es de 762.000 €.

Atesa la inexistència de crèdit per aquestes tasques, no es disposa de partida pressupostària habilitada a l’efecte.

MEDI AMBIENT I BENESTAR ANIMAL  
[www.palmademallorca.es](http://www.palmademallorca.es)

MODEL NORMALITZAT (VERSIO 2.3 [01-08-2022])

CSV : GEN-d3eb-10f2-050e-4354-fc8d-331a-204c-2263

DIRECCIÓ DE VALIDACIÓ : <https://portafirmas.redsara.es/pf/valida>

FIRMANTE(1) : FRANCISCA CIRER OLIVER | FECHA : 12/09/2022 09:38 | Sin acción específica



Per tal de donar compliment a l'anterior, es demanaren diverses ofertes a empreses del sector:

- ADALMO, RESIDUS I MEDI AMBIENT.
- MELCHOR MASCARÓ, SAU.
- STERYCICLE CONSENUR
- AGLOMSA
- PAVIMENTOS Y HORMIGONES CARRERAS.
- VIAS Y OBRAS PUBLICAS SA (VOPSA),

De les empreses esmentades, presentaren ofertes les següents:

EMPRESA	IMPORT OFERTA PRESENTADA
ADALMO, RESIDUS I MEDI AMBIENT	284.370,00 €
VIAS Y OBRAS PUBLICAS (VOPSA)	383.272,34 €

Ambdues empreses concorren als dos lots en què es divideix el present contracte.

Pel que fa a l'import de licitació presentat per les dues empreses, cal tenir en compte el punt 10 dels plecs tècnics aprovats, que estableix els paràmetres objectius per apreciar valors anormals o desproporcinats, atenent l'establert a l'article 149 LCSP i què pel cas de concurrència de dos licitadors, la baixa que sigui superior en més de 15 unitats percentuals absolutes respecte a l'altra baixa oferta, es considerarà com a desproporcionada o temerària:

PREU LICITACIO	387.144,2 €	BAIXA	PERCENTATGE
PREU OFERTA VOPSA	383.272.34 €	99,00 %	-25,55 %
PREU OFERTA ADALMO	284.370,00 €	73,45 %	

S'efectua requeriment a ambdues empreses, una vegada examinades les ofertes presentades, donant un termini de resposta que finalitzava el dia 9 de setembre, d'acord amb l'acta de valoració, donant resposta tan sols l'empresa VIAS Y OBRAS PUBLICAS (VOPSA), resultant adjudicatari, per un import de 383.272.34 € dels dos lots, en presentar la millor relació qualitat-preu i poder realitzar ambdós lots en què es divideix el contracte del servei d'acord amb l'acta de valoració de les ofertes presentades. D'acord amb el previst a l'apartat c de l'article 120 de la LCSP es disposa que l'inici de l'execució del servei de neteja del solar assenyalat haurà de tenir lloc dintre de 7 dies naturals, comptats des de l'endemà de la data d'aprovació d'aquest acord.

Pel que s'ha exposat, la TAG que subscriu és del parer que, de conformitat amb el que estableixen els articles 124 i 127 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, segons l'addició efectuada per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local; la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic; el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel RD 1098/2001, de 12 d'octubre, en el que no està derogat; l'art. 188 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears; els articles 53.2), 172 i 175 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals; el Decret 12313, de 18 de juny de 2019, d'organització dels serveis administratius de l'Ajuntament de Palma, modificat pel Decret 13026, de 28 de juny de 2020 de 28 de febrer (BOIB núm. 94, d'11/07/19), així com Decret de batlia núm. AJT 202213024, de 19 de juliol de 2022, modificació dels decrets de nomenaments de titulars d'àrees i el Decret de batlia núm. AJT 202213009, de 19 de juliol de 2022, d'organització dels Serveis Administratius de l'Ajuntament de Palma; i altra normativa concordant d'aplicació, per la Junta de Govern d'aquest Ajuntament es podria adoptar el següent

#### ACORD

PRIMER. Declarar la tramitació d'emergència de l'expedient de contractació del SERVEI DE RETIRADA, TRANSPORT I TRACTAMENT DELS RESIDUS ubicats a la parcel·la 13, Polígon 30 de Palma (Son Güells), d'acord amb el requeriment efectuat pel Jutjat d'Instrucció, 4, de Palma, de data 3 d'agost, que disposa què "Que per l'Ajuntament de Palma i per donar compliment a l'acordat en l'auto de l'Audiència Provincial de data 8 de juliol de 2022, es procedeixi a l'inici de les tasques de neteja del solar de Son Güells, licitant el servei mitjançant la via d'emergència de l'article 120.1 de la LCSP". S'adjunta al present acord aquest auto judicial.

MEDI AMBIENT I BENESTAR ANIMAL  
[www.palmademallorca.es](http://www.palmademallorca.es)

MODEL NORMALITZAT (VERSÍO 2.3 [01-08-2022])

CSV : GEN-d3eb-10f2-050e-4354-fc8d-331a-204c-2263

DIRECCIÓ DE VALIDACIÓ : <https://portafirmas.redsara.es/pf/valida>

FIRMANTE(1) : FRANCISCA CIRER OLIVER | FECHA : 12/09/2022 09:38 | Sin acción específica



SEGON.- Aprovar l'expedient per a la contractació mitjançant tramitació d'emergència del servei de retirada, transport i tractament dels residus ubicats al solar de referència, per l'any 2022, no prorrogables, dividit en 2 lots: Lot 1. Selecció, càrrega, transport i tractament de residus amb destinació a les plantes de tractament del servei públic insularitzat de Mallorca; i Lot 2. Selecció, càrrega, transport i tractament de residus perillosos, vehicles fora d'ús i residus assimilables a aparells elèctrics i electrònics i d'acord amb els plecs tècnics que s'adjunten. La superfície d'aquest solar és de 27.502 metres quadrats.

El cost de la feina a executar es la següent:

El pressupost base de licitació corresponent al Lot 1 (IVA 21% inclòs), és de 213.036,47 €.

El pressupost base de licitació corresponent al Lot 2 (IVA 21% inclòs), és de 174.107,75 €.

La totalitat de l'import de licitació dels 2 lots és de 387.144,22 €, IVA inclòs.

TERCER.- Emetre providència a EMAYA perquè, com a medi propi responsable de l'execució subsidiària de la neteja dels solars privats (per acord de JG de 09.06.21), dirigeixi l'execució del contracte, anomenant responsable de l'execució del contracte i director d'obra al senyor Arturo Jimenez Buey (Enginyer de Camins Canals i Ponts) i com a coordinadora de seguretat i salut a la senyora Susana Fernandez Zabalgo (Arquitecta tècnica).

QUART.- Adjudicar el present contracte a l'empresa amb domicili a Gremi Fusters, núm. 33, planta baixa, local 7, de Palma, CIF núm.A-07053374, en presentar una millor relació qualitat-preu, segons l'acta de valoració adjunta de les ofertes demanades, essent l'import d'adjudicació de 383.272,34 €.

CINQUÈ.- Autoritzar per part d'aquest Ajuntament la signatura del contracte administratiu del servei de retirada, transport i tractament dels residus ubicats al solar de referència, a l'empresa VIAS Y OBRAS PUBLICAS (VOPSA), per l'import d'adjudicació de 383.272,34 €, IVA inclòs, i d'acord amb el plec tècnics que s'adjunten al mateix. L'execució del contracte haurà d'iniciar-se dins el termini de 7 dies naturals, comptats des de l'endemà de la data d'aprovació d'aquest acord. Es donarà trasllat del mateix a l'empresa adjudicatària.

SISÈ.- Donar trasllat del present acord al titular de la propietat, apercibent expressament al mateix què d'acord amb els articles 101 i 102 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, pel cas de les execucions subsidiàries, aquest Ajuntament realitzarà a costa de l'obligat l'import de les despeses realitzades, així com dels danys i perjudicis causats, podent-se liquidar de forma provisional aquest import i realitzar-se abans de la seva execució i amb càrrec a la reserva de la liquidació definitiva.

SETÈ.- Donar trasllat del present acord als Serveis Jurídics pel seu trasllat al Jutjat d'Instrucció, núm. 4, així com al Servei de Residus del Govern de les Illes Balears, el SEPRONA i altres organismes competents.

VUITÈ.- Iniciar el corresponent expedient de modificació de crèdit pels següents imports:  
El pressupost base de licitació corresponent al Lot 1 (IVA 21% inclòs), és de 213.036,47 €.  
El pressupost base de licitació corresponent al Lot 2 (IVA 21% inclòs), és de 174.107,75 €.

La totalitat de l'import de licitació dels 2 lots és de 387.144,22 €, IVA inclòs.

Donar trasllat de l'anterior al Departament Financer.

Els sota signants declaren conèixer el contingut dels articles 52, 53 i 54 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic i l'article 61 del Reglament financer (UE 2018/1046, de 18 de juliol 2018) i no tenir conflictes d'interès en aquesta actuació que integra l'expedient.

Palma, a la data de la signatura electrònica  
La TAG-cap del Servei de Medi Ambient

Francisca Cirer Oliver

MEDI AMBIENT I BENESTAR ANIMAL  
[www.palmademallorca.es](http://www.palmademallorca.es)

MODEL NORMALITZAT (VERSÍO 2.3 [01-08-2022])

CSV : GEN-d3eb-10f2-050e-4354-fc8d-331a-204c-2263

DIRECCIÓ DE VALIDACIÓ : <https://portafirmas.redsara.es/pf/valida>

FIRMANTE(1) : FRANCISCA CIRER OLIVER | FECHA : 12/09/2022 09:38 | Sin acción específica



Conforme que s'elevi la proposta a la Junta de Govern  
El regidor de Medi Ambient i Benestar Animal

Ramón V. Perpinyà Font.



Firmado digitalmente por  
PERPINYA FONT RAMON VICENÇ -  
DNI 42998217Q  
Fecha: 2022.09.12 09:51:12 +02'00'

Código seguro de Verificación : GEN-d3eb-10f2-050e-4354-fc8d-331a-204c-2263 | Puede verificar la integridad de este documento en la siguiente dirección : <https://portafirmas.redsara.es/pf/valida>

MEDI AMBIENT I BENESTAR ANIMAL  
[www.palmademallorca.es](http://www.palmademallorca.es)

MODEL NORMALITZAT (VERSIÓ 2.3 [01-08-2022])

CSV : GEN-d3eb-10f2-050e-4354-fc8d-331a-204c-2263

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN : <https://portafirmas.redsara.es/pf/valida>

FIRMANTE(1) : FRANCISCA CIRER OLIVER | FECHA : 12/09/2022 09:38 | Sin acción específica

