

Unitat emissora:	ÀREA DELEGADA DE TURISME, SANIDAD I CONSUM	04020000
Núm. d'expedient:	17/2021	
Assumpte:	Informe de valoració de les ofertes per al contracte menor d'assistència tècnica per a la redacció del projecte per a la instal·lació i posada en funcionament d'un nou laboratori municipal en Mercapalma	

Efectuada en data 27/04/21, en l'espai de la plana web municipal "Perfil del Contractant/Contractes Menors", la publicació d'anunci en relació al contracte menor (exped. 17/2021) per al servei d'assistència tècnica per a la redacció del projecte per a la instal·lació i posada en funcionament d'un nou laboratori municipal en Mercapalma, s'han presentat en temps i forma, dins el termini establert d'un mes, entre el 28 d'abril i el 28 de maig de 2021, un total de 5 ofertes, corresponents a les següents persones i entitats:

- Axial Ingenieria SLU (CIF B-10.477.875). Amb l'enginyer Industrial Antonio Javier Fernández González. I amb seu a Plasencia (Cáceres).
- Enrica Santandreu Sastre (NIF **.215.***-J). Arquitecta. I amb seu a Palma.
- Oliver Projectes SL (CIF B-57.378.705). Amb l'enginyer industrial Bernat Oliver Bestard. I amb seu a Palma.
- Lluçia Cabot Talens (NIF **.197.**-S). Arquitecta. I amb seu a Palma.
- Gabriel Sastre Alzamora (NIF **.994.***-P). Enginyer Industrial. I amb seu a Palma

Segons la Memòria de data 26-04-21, reguladora de la licitació, les ofertes han d'incloure:

- Declaració responsable del licitador, ajustada al model adjunt, sobre compliment dels requisits de capacitat per contractar amb l'Administració pública, **incloent el compromís de disposició d'assegurança per riscos professionals exigít com a requisít de solvència econòmica o financera.**
- Oferta econòmica i tècnica, ajustada al model recollit com a Annex II, per a la seva valoració d'acord amb els criteris d'adjudicació establerts, avaluables tots ells de manera automàtica mitjançant xifres, percentatges o fórmules.
- Relació dels principals serveis realitzats pel licitador en els últims cinc anys, corresponents al mateix tipus o naturalesa que l'objecte del contracte, i que acrediti els requisits mínims fixats com a Criteris d'Adjudicació del contracte.
- Documentació acreditativa de l'experiència professional del Coordinador tècnic, responsable de la redacció del projecte i documentació objecte del contracte, justificativa, conforme als Criteris d'Adjudicació del contracte, dels anys complets d'exercici professional en l'àmbit de l'elaboració de projectes tècnics de complexitat similar o superior a l'objecte del present contracte.

D'acord amb la Memòria del contracte menor, de data 26-04-21, reguladora de la licitació, els criteris de puntuació per a l'adjudicació són els següents, **fent referència tots els criteris a característiques de l'objecte del contracte valorables de forma automàtica mitjançant xifres o percentatges, obtinguts a través de la mera aplicació de fórmules.**

No hi ha, doncs, criteris d'adjudicació avaluables mitjançant judicis de valor, la qualificació dels quals hagi de realitzar-se, d'acord amb l'art. 146.2 la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de

Contractes del Sector Públic (LCSP 9/2017), prèviament a l'avaluació de les ofertes conforme als criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ, AVALUABLES TOTS DE FORMA AUTOMÀTICA MITJANÇANT FÓRMULES MATEMÀTIQUES, XIFRES O PERCENTATGES:

1 -OFERTA ECONÒMICA A TANT ALÇAT:

Es valorarà aquest apartat fins un màxim de 65 punts, segons la fórmula següent, en què el tipus de licitació té valor zero:

$$P = M * (PL - Po) / (PL - Pm)$$

On:

P= puntuació de l'oferta presentada

M= puntuació màxima

PL=import de licitació

Po=import de l'oferta a valorar

Pm= import de l'oferta més econòmica

La puntuació correspondrà a l'oferta econòmica presentada a tant alçat per la prestació del servei de redacció del projecte i documentació tècnica per a la instal·lació i posada en funcionament d'un nou Laboratori municipal en espais del Pavelló VI de Mercapalma, previst com a objecte del contracte en els termes descrits al apartat 3 "Especificacions Tècniques" de la Memòria.

Cal recordar que l'import de licitació (pressupost base de licitació del contracte), sense IVA, ascendeix a 14.900 euros, d'acord amb l'apartat 8 de la Memòria de data 26-04-21:

Import sense IVA: 14.900 euros

IVA al 21%: 3.129 euros.

Import amb IVA al 21% inclòs: 18.029 euros.

2- ALTRES MILLORES AVALUABLES DE FORMA AUTOMÀTICA MITJANÇANT FÓRMULES, XIFRES O PERCENTATGES (fins un màxim de 35 punts), que evidencin coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat per damunt dels requisits mínims de solvència continguts a l'apartat 3 "Especificacions tècniques" de la Memòria:

2.1-Oferiment dels certificats de qualitat següents per a l'execució de les prestacions del servei, a mantenir durant tota la durada del contracte (màxim 10 punts):

-ISO 9001: 2008 o 2015: Sistemes de Gestió de Qualitat: 5 punts

-ISO 14001: 2004 o 2015: Sistemes de Gestió Ambiental: 5 punts

Les puntuacions d'aquest apartat són acumulables entre si.

2.2.-Aportació d'una relació dels principals serveis realitzats pel licitador en els últims cinc anys, corresponents al mateix tipus o naturalesa que l'objecte del contracte, que inclogui imports, dates i destinatari, públic o privat, dels mateixos, i que acrediti els següents requisits mínims (màxim 15 punts):

- que l'import anual acumulat sense IVA d'aquests serveis en l'any de major execució estigui comprès entre 3 i 5 vegades el valor estimat del present contracte, és a dir, es xifri entre 44.700 i 74.500 euros: 5 punts.
- que l'import anual acumulat sense IVA d'aquests serveis en l'any de major execució estigui comprès entre 6 i 10 vegades el valor estimat del present contracte, és a dir, es xifri entre 89.400 i 149.000 euros: 10 punts.
- que l'import anual acumulat sense IVA d'aquests serveis en l'any de major execució sigui superior a 10 vegades el valor estimat del present contracte, és a dir, superior a 149.000 euros: 15 punts.

Els serveis o treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancament aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari.

2.3.-Experiència professional del Coordinador tècnic, responsable de la redacció del projecte i documentació objecte del contracte (màxim: 10 punts):

Per cada any complet d'exercici professional en l'àmbit de l'elaboració de projectes tècnics de complexitat similar o superior.....1 punt per any complet

Caldrà aportar acreditació documental, de forma anàloga a l'apartat 2.2.

Es procedeix, doncs, a la **qualificació preliminar** de les ofertes presentades en temps i forma, amb el resum següent:

QUALIFICACIÓ PRELIMINAR DE LES OFERTES:

	Axial Ingeniería SLU	E.Santandreu	Oliver Projectes SL	Ll.Cabot	Gabriel Sastre
Oferta econòmica (sense iva)	8.798,00€	9.900,00€	12.000,00€	9.500,00€	10.875,00€
% baixa respecte al pressupost base de licitació (14.900 euros, sense IVA)	40,95%	33,56%	19,46%	36,24%	27,01%
P= puntuació de l'oferta presentada $P = M * (PL - Po) / (PL - Pm)$ (màxim 65 punts)	65,00 punts	53,26 punts	30,89 punts	57,52 punts	42,88 punts

ISO 9001; ISO 14001 (màxim 10 punts)	0 punts (No ofereix)	0 punts (No ofereix)	0 punts (No ofereix)	0 punts (No ofereix)	0 punts (No ofereix)
Relació dels principals serveis (màxim 15 punts)	0 punts (No ofereix)	0 punts (No ofereix)	15 punts (superior a 149.000€)	0 punts (No ofereix)	15 punts (superior a 149.000€)
Experiència professional (màxim 10 punts)	3 punts (acredita des de 26/12/2017)	10 punts (acredita des de 06/10/2008)	10 punts (acredita 27 anys)	3 punts (acredita 3 anys)	10 punts (acredita més de 10 anys)
TOTAL	68,00 punts	63,26 punts	55,89 punts	60,52 punts	67,88 punts

Una vegada puntuades les ofertes presentades, cal comprovar si, conforme a l'art. 149 LCSP 9/2017, cal presumir que alguna oferta és inviable, per formular-se en termes anormalment baixos. Tot això conformement amb paràmetres contemplats en la pròpia Memòria de data 26-04-21, reguladora de la licitació, que permetin dita presumpció.

En aquest sentit, a la Memòria es recull, entre altres, les següents condicions de l'assistència tècnica:

- Que l'adjudicatari recapti la informació i les dades necessàries per poder presentar un ESTUDI D'ALTERNATIVES amb propostes de projectes, accedint al laboratori actual de Cort en funcionament, i a les dependències del Pavelló VI de Mercapalma previstes per a la nova instal·lació.
- Que la redacció del projecte i de la documentació tècnica es realitzarà segons un procés de supervisió i informació contínua, amb reunions periòdiques (al menys quinzenals) que permetin el seu seguiment per part dels tècnics municipals i de Mercapalma, a fi d'adaptar satisfactòriament la documentació a les necessitats i requeriments municipals.

En aquest sentit, s'aprecia la circumstància de que l'empresa Axial Ingenieria SLU, amb seu a Plasencia (Cáceres), ha presentat una oferta econòmica, xifrada en 8.798,00 euros més IVA, que representa una baixa del 40,95 % respecte a l'import de 14.900 euros més IVA del pressupost base de licitació, el qual és un percentatge significativament superior a la resta d'ofertes presentades.

Sense perjudici de les especialitats del contracte menor, resulten essencialment d'aplicació les previsions contingudes a l'article 149 de la LCSP 9/2017, establint que en els casos que l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulti inviable per haver estat formulada en termes que la facin anormalment baixa, es concedeixi un termini de tres dies hàbils perquè justifiquin i desglossin raonada i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que resultin pertinents. A aquest efecte, s'ha formulat en data 03-06-21 requeriment a l'entitat Axial Ingenieria SLU perquè, d'acord amb el citat precepte legal, justifiqués concretament els aspectes següents:

- Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per a prestar els serveis.

- El respecte a obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, no sent justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que s'estableix en l'article 201 de la Llei de Contractes del Sector Públic.

En aquest sentit, l'entitat requerida ha presentat un escrit de data 07-06-21 en què s'aporta el següent desglossament de l'oferta presentada, per import global de 8.798,00 euros més IVA: es xifren en 6.327,45 euros els costos salarials; en 1.400 euros els costos de desplaçaments; en 572,55 euros els costos indirectes; i en 498 euros (un 6%) el benefici industrial. I es formulen essencialment les observacions següents:

-Es justifica la reducció de costos atenent, en primer lloc, al que es qualifica com a petita estructura organitzativa i reduïdes despeses estructurals, en tractar-se d'una empresa de nova creació, constituïda en 2017.

-Els costos salarials per import de 6.327,45 euros durant els 5 mesos prevists d'execució es justifiquen exposant que l'empresa ocupa a enginyers en pràctiques, xifrant així en 1.265,49 euros el cost mensual de la persona redactora del projecte, ajustat al mínim previst al Conveni col·lectiu del sector sidero-metalúrgic a Cáceres, el rigorós compliment del qual es subratlla expressament. Tot això sense perjudici d'invocar-se a l'escrit presentat l'existència d'un enginyer supervisor del projecte, si bé cal assenyalar que no es detallen els aspectes d'experiència, organització i supervisió que són invocats; aspectes que caldria subratllar de manera especial, i no pas merament genèrica, atesa l'expressa referència a contractes en pràctiques per a la redacció del projecte, és a dir, sense experiència professional.

-Es formulen genèriques observacions sobre la disponibilitat de material d'oficina ja amortitzat, incloent equipaments i aplicacions informàtiques. Cal assenyalar que no es fa referència especial a eines i/o solucions tècniques innovadores.

-Respecte als desplaçaments, pressupostats en 1.400 euros, cal assenyalar que s'aprecia una insuficient pressupostació, atenent al fet insular, la qual cosa s'ha de subratllar especialment en tractar-se d'una empresa ubicada en Cáceres, ja que només es té en compte, de manera expressa, el bitllet d'avió d'anada i tornada, el qual es xifra en 139 euros (10 viatges quinzenals, en els 5 mesos de durada prevista de l'execució, esgoten ja aquests 1.400 euros), ometent-se altres costos, com a dietes, manutenció, altres transports i/o altres despeses implícites en el fet insular que l'empresa haurà d'afrontar.

-El benefici industrial es xifra en 498 euros (un 6%), però no s'aporta cap justificació dels costos indirectes, quantificats en 572,55 euros.

Aleshores, cal subratllar el procés de supervisió i informació contínua que ha de presidir la prestació del servei, amb reunions periòdiques (al menys quinzenals) que permetin el seu seguiment per part dels tècnics municipals i de Mercapalma, a fi d'adaptar satisfactòriament la documentació a les necessitats i requeriments municipals. En aquest sentit, el preu de 8.798 euros més IVA formulat per AXIAL INGENIERÍA SLU, subjecte a les característiques de preu a tant alçat per al conjunt de prestacions objecte del contracte, sense possibilitat d'afegir cap percentatge ni revisió addicional en les factures que es presentin, d'acord amb la Memòria reguladora de la licitació, representa una baixa d'un 40,95 % del preu de 14.900 euros més IVA pres com a pressupost base de la licitació en dita Memòria, a partir dels preus generals de mercat que preveu l'art. 102.3 LCSP 9/2017. I pel que fa a dita significativa baixa d'un 40,95% , cal concloure que en la documentació aportada no es justifica ni desglossa raonada i detalladament el baix nivell del preu ofertat, en base al qual es presumeix l'anormalitat de l'oferta, cara a una satisfactòria realització de l'objecte del contracte.

En aquest sentit, més enllà d'una genèrica referència a contractes en practiques i a material i equipament ja amortitzats, i que en principi caldria entendre que podrien estar a l'abast de qualsevol altra empresa habitual del sector, no es justifiquen detalladament les condicions de l'oferta susceptibles de determinar el baix nivell del preu o costos d'aquest concret licitador, en particular pel que fa als següents valors, expressament referenciats en l'art. 149 LCSP 9/2017:

- a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció;
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per a subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres;
- c) La innovació i originalitat de les solucions proposades, per a subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres;
- d) El respecte d'obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, no sent justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que s'estableix en l'article 201;
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

Hem de concloure que no s'ha justificat suficientment la cobertura de costos derivats del fet insular ni que els preus ofertats es trobin dintre dels preus de mercat per a prestar el servei amb la adequada relació preu/qualitat i complint amb els requisits de la prestació prevists a la Memòria. Per tant, **la documentació aportada no permet enervar la presumpció d'anormalitat en el present procediment de licitació, havent-se de proposar l'exclusió de l'oferta d' AXIAL INGENIERÍA SLU.**

Una vegada proposada aquesta exclusió del licitador **AXIAL INGENIERÍA SLU** de la classificació d'ofertes realitzada de manera preliminar, i sense perjudici de les especialitats del contracte menor, i conforme a les previsions contingudes en l'article 149.6 en connexió amb l'art.150.1 LCSP 9/2017, **es formula proposta d'adjudicació en favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre decreixent contingut en dita classificació.**

Per tant, la millor oferta, conforme als criteris d'adjudicació establerts, és la presentada per Gabriel Sastre Alzamora (NIF **.994.***-P) **amb una puntuació global de 67,88 punts**, que inclou una oferta econòmica de 10.875,00 euros més IVA.

Així, conforme a tot l'actuat, els funcionaris que subscriuen proposen l'adjudicació del contracte en favor de Gabriel Sastre Alzamora (NIF **.994.***-P).

Palma, 2 de juliol de 2021

El Director del Laboratori municipal

Joan Mora Palou

(doc signat electrònicament)

El Cap de Secció de Sanitat

Antoni Rego Salado

(doc signat electrònicament)

Conforme,

El Cap de Departament

de Turisme, Sanitat i Consum

Alfredo E. Reyes González

(doc signat electrònicament)