

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE MENOR D'UN SERVEI D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER AL PLA ESTRATÈGIC MUNICIPAL DE PREVENCIÓ DE LES ADDICCIONS

ENTITAT CONTRACTANT: Ajuntament de Palma

SERVEI/ÀREA: Centre Municipal de Promoció de la Salut (CMPS) - Àrea delegada de Turisme, Sanitat i Consum.

EXPEDIENT: 37/2021

1. OBJECTE DEL CONTRACTE

Contractació d'un servei d'assistència tècnica, encarregat de la realització de les següents prestacions:

- a) realització d'un estudi amb enquestes a la població escolar de 12-18 anys de Palma;
- b) completar la proposta inicial de Pla Estratègic Municipal de Prevenció d'Addiccions (PEMPA) i assessorar a l'Ajuntament de Palma per iniciar la seva implementació.

Tot això amb subjecció a les especificacions tècniques indicades a l'apartat 3 de la present Memòria.

2. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DEL CONTRACTE

La Llei 4/2005 de 29 de abril, sobre drogodependències i altres addiccions a les Illes Balears estableix a l'article 45 que són competències dels municipis de més de 20.000 habitants elaborar, aprovar i executar els plans municipals d'actuacions sobre drogodependències en coordinació i conformitat amb els criteris establerts pel pla d'actuacions sobre drogodependències de les Illes Balears.

La Estratègia Nacional sobre Addiccions aprovada pel Consell de Ministres el 9 de febrer de 2018 pels anys 2017-2024, estableix la importància de la prevenció de les drogues i altres addiccions en l'àmbit comunitari i posa l'accent en la reducció de danys per a aconseguir una societat més saludable i segura. Per tant, en aquest sentit, les entitats locals tenen una situació privilegiada com un element clau en la prevenció de les addiccions, ja que és la administració amb més proximitat amb la ciutadania.

L'acord de govern subscrit el passat 14 de juny de 2019 pels partits polítics que sustenten el govern municipal acordà 150 mesures per a dur a terme en la legislatura 2019-2023. Entre elles, la aprovació d'un pla municipal de prevenció de les addiccions liderat per l'Àrea de Turisme, Sanitat i Consum. El pla municipal tindrà per objecte abordar les addiccions així com promoure estils de vida saludable i prevenir el consum de tabac i alcohol, tal com estableix l'Estratègia de Promoció de la Salut i Prevenció, del Sistema Nacional de Salut (EPSP) al qual Palma s'adherí el 18 de desembre de 2014.

El Pla Municipal d'infància i adolescència(2018-2022) detalla la línia estratègica de Salut i Esport l'objectiu 2.2. Fomentar la prevenció i conscienciar de la importància de mantenir uns hàbits de consum saludables i responsables, a través de les actuacions de Sanitat i Consum: Realització d'activitats de prevenció de consum d'alcohol en menors d'edat i Fomentar la prevenció i conscienciar de la importància de mantenir uns hàbits de consum saludables i responsables.

És, doncs, en el marc de totes aquestes estratègies de prevenció de les conductes addictives d'accions en el qual se desenvolupa l'àmbit del present contracte.

Per a completar la proposta inicial del pla es requereix la tinença d'uns mitjans materials i humans adients, especialment en la investigació social en salut i benestar, en processos participatius així com el coneixement sobre les noves formes d'addiccions.

El Centre Municipal de Promoció de la Salut (CMPS), depenent de l'Àrea de Turisme, Sanitat i Consum, no disposa de suficients i adients recursos humans i materials per a la realització d'aquestes tasques. Per tant, és necessària la contractació amb una empresa externa especialitzada, per a la realització del servei des de paràmetres de qualitat.

3. ESPECIFICACIONS TÈCNiques DE LA PRESTACIÓ: DEFINICIÓ DEL SERVEI I TERMINI D'EXECUCIÓ.

3.1.-DEFINICIÓ DEL SERVEI:

L'objecte del present contracte és d'assistència tècnica per a: a) Realització d'un estudi amb enquestes amb la població escolar de 12-18 anys de Palma; i b) completar la proposta inicial de Pla Estratègic Municipal de Prevenció d'Addiccions (PEMPA) i assessorar l'Ajuntament de Palma per iniciar la seva implementació. Les especificacions tècniques són les següents:

a) Realització d'un estudi pilot amb enquestes amb la població escolar de 12-18 anys (estudi pilot per a l'elaboració del PEMPA), consistent en:

- Realitzar de 1.200 enquestes escolars, establir el contacte amb els centres, recollir les dades de les enquestes en els diferents centres escolars d'Educació Secundària de Palma, dirigida a nens de 12-18 anys; construcció d'una base de dades anonimitzada separada per districtes; anàlisi estadística de la mateixa; i informe amb les conclusions dels resultats finals. Els documents s'entregaran en format digital.
- La realització i tractament de les enquestes es farà segons projecte i prescripció del comitè de bioètica nº IB 4130/20PI, elaborant un informe de resultats i de conclusions.
- Presentació dels resultats als centres escolars, famílies i àrees municipals del Ajuntament de Palma.
- Elaboració d'un document marc sobre prevenció de comportaments addictives, sense i amb substància, partint de les dades de les enquestes de prevenció de les addiccions amb i sense substància per a la seva aplicació en els àmbits escolar, de promoció de la salut i comunitari. Lliurament del document en format digital.

b) Assessorament i assistència tècnica per completar la proposta inicial del PEMPA

- Introducció al document final dels canvis proposats per l'Ajuntament en el PEMPA
- Incloure la perspectiva de gènere en tots els nivells del procés del PEMPA. Concretament informar de l'atenció integral incorporant els condicionants de gènere dins de les anàlisis que expliquen el consum i abús de drogues i altres addiccions, així com les conseqüències d'aquests condicionants en les dones i

homes amb consum problemàtic, en particular en el cas de les dones on s'identifiquin consums poc visibles, major estigma i culpa i menors suports i comprensió, major judici reforçat per la idea que siguin mares i les conseqüències per als fills / es. Cal tenir en compte les responsabilitats familiars (sent un fet que aquestes recauen de forma aclaparadorament majoritària sobre la dona)

- Realització de la maquetació completa del document del PEMPA per a la seva difusió.
- Elaboració de una base de dades per a la avaluació de les accions i actuacions del PEMPA,
- Elaboració d'un document marc sobre prevenció de comportaments addictius sense substàncies que permeti identificar els elements i components d'aquest tipus de prevenció, així com la seva incorporació a polítiques i programa a nivell local.
- Realització de 12 sessions de treball i tallers formatius per a la sensibilització i abordatge preventiu de l'addicció a substàncies i a les xarxes socials amb funcionaris municipals, treballadors de serveis educatius i de salut, personal d'entitats/associacions de salut.
- Donar suport al CMPS per a la realització d'una trobada local sobre Oci Segur i Saludable per donar visibilitat al PEMPA.
- Suport i assessoria, si cal durant el procés, en la petició d'ajudes en matèria de drogues segons convocatòria de la Delegació de Govern per al Pla Nacional sobre Drogues (DGPNSD).

L'execució del contracte es subjectarà en tot moment a les instruccions tècniques del facultatiu del CMPS.

Es requereix un **coordinador o responsable tècnic** de l'execució del contracte per part de l'empresa adjudicatària, amb títol universitari en educació i/o salut i/o socials, que es responsabilitzarà de dita execució i que serà l'interlocutor de l'empresa davant els facultatius tècnics de l'Ajuntament.

S'haurà de comptar amb mitjans humans i materials suficients i adients per a l'eficax execució de la contracta.

3.2.-TERMINI D'EXECUCIÓ I DURADA DEL CONTRACTE: 12 mesos, a partir de l'adjudicació. La duració de 12 mesos del contracte és improrrogable.

4.-JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT, LA TRAMITACIÓ I LA FORMA D'ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE

El termini d'execució de les obres a realitzar, no superior a un any ; i el valor estimat del contracte, 14.500 euros més IVA, atenent als **preus de mercat d'acord amb experiències anteriors**, inferior al límit màxim de 15.000 euros establert a l'art. 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (abreujadament LCSP), permeten que el contracte sigui susceptible d'encàrrec mitjançant mecanismes d'adjudicació directa, subjecta als termes i condicions del contracte menor.

Tipus de contracte: contracte de serveis.

Procediment i forma d'adjudicació: adjudicació directa, contracte menor

Criteris d'adjudicació: s'estableixen els següents criteris:

1.-CRITERIS D'ADJUDICACIÓ, AVALUABLES TOTS DE FORMA AUTOMÀTICA MITJANÇANT FÓRMULES MATEMÀTIQUES, XIFRES O PERCENTATGES (màxim: 70 punts):

1.A -OFERTA ECONÒMICA A TANT ALÇAT:

Es valorarà aquest apartat fins un **màxim de 20 punts**, segons la fórmula següent, en què el tipus de licitació té valor zero:

$$P = M * (PL - P_o) / (PL - P_m)$$

On:

P= puntuació de l'oferta presentada

M= puntuació màxima

PL=import de licitació

P_o=import de l'oferta a valorar

P_m= import de l'oferta més econòmica

La puntuació correspondrà a l'oferta econòmica presentada a tant alçat, per al conjunt de prestacions que constitueixen l'objecte del contracte, amb caràcter integral. En cap cas s'admetrà revisió del preu ofertat, el qual serà d'aplicació al llarg de tota la durada del contracte.

1.B- ALTRES MILLORES AVALUABLES DE FORMA AUTOMÀTICA MITJANÇANT FÓRMULES, XIFRES O PERCENTATGES (fins un màxim de 50 punts):

1.B.1-Experiència en la elaboració d'altres plans municipals (2 punts per cada pla realitzat i 5 punts per cada pla realitzat sobre drogues o addiccions: fins un màxim de 20 punts).

1.B.2-Experiència de la persona referent de la execució d'aquest contracte, en relació a la investigació qualitativa - quantitativa. (per cada article científic indexat 2 punts : fins a un màxim de 10 punts).

1.B.3-Formació de la persona referent de la execució d'aquest contracte (2 punts per a cada màster oficial de 60 ECTS ; 2 punts per a cada màster centrat en salut, drogues o addiccions; i 2 punts per cada títol de doctor : fins un màxim de 10 punts).

1.B.4.-Nombre de persones amb perfil tècnic en educació i/o salut i/o socials de la empresa (sense contar la persona referent) que estaran a disposició per la execució del contracte. (2,5 punts per cada persona, fins un màxim de 10 punts)

2.- CRITERIS QUANTIFICABLES MITJANÇANT JUDICIS DE VALOR : màxim 30 punts.

S'atorgarà fins a un màxim de 30 punts en concepte de valoració de la qualitat del projecte tècnic i metodologia proposada per a la realització de l'objecte del contracte: es valorarà el detall, concreció i la claretat; la definició de procediments i instruments; i la planificació de les activitats de cada un dels següents apartats de la proposta tècnica a presentar:

- a) Objectius (fins un màxim de 10 punts)
- b) Metodologia (fins un màxim de 10 punts)
- c) Seguiment i avaluació (10 punts)

5.- DETERMINACIÓ A TANT ALÇAT DEL PREU DEL CONTRACTE. FORMA DE PAGAMENT.

Atès que l'objecte del contracte té un caràcter integral, comprensiu del conjunt de treballs a realitzar, s'ha optat per una determinació del preu del contracte com a **preu a tant alçat , sense aplicació de preus unitaris**, per al conjunt de la totalitat de les prestacions objecte del contracte.

Així, els licitadors presentaran la seva oferta econòmica **a tant alçat per al conjunt global dels treballs, en els termes especificats com a objecte del contracte**.

En el preu del contracte es consideraran incloses totes aquelles despeses que s'originin com a conseqüència del compliment de les obligacions contractuals per part de l'adjudicatari.

El preu ofert per l'adjudicatari es mantindrà invariable, no essent possible cap revisió de preus en un contracte menor.

D'acord amb el caràcter integral del preu i objecte del contracte, **el pagament del preu d'adjudicació es farà a través de 12 mensualitats d'igual import durant la durada del contracte.**

Tot això sense perjudici dels requisits d'anar acompanyada cada factura d'un informe mensual lliurat pel contractista, acreditatiu dels treballs realitzats a partir de les corresponents parts de treball, i/o altra documentació justificativa del desenvolupament del servei, i requerint-se per a la tramitació del pagament que la factura sigui conformada pels serveis tècnics municipals.

6. DRETS DE PROPIETAT I CONFIDENCIALITAT EN LA INFORMACIÓ DEL SERVEI

D'acord amb la Llei de Propietat Intel·lectual, Reial Decret legislatiu 1/1996, de 12 d'abril, els drets de propietat de tots els continguts elaborats per l'entitat adjudicatària en nom de l'Ajuntament seran propietat de l'Ajuntament de Palma.

L'empresa adjudicatària no podrà mantenir relacions institucionals, fer declaracions a mitjans de comunicació, o lliurar documents o dades sobre temes relatius al servei contractat sense l'autorització expressa de l'Ajuntament de Palma. Ni l'empresa ni els seus treballadors podran en cap cas mantenir cap relació amb instàncies oficials, públiques o privades, o mitjans de comunicació, publicacions, ni assistir a cursos, conferències, seminaris o similars, en qualitat de ponents, sense permís exprés i previ de l'Ajuntament de Palma sobre matèries relacionades amb la prestació del servei. Aquesta prohibició persistirà fins i tot quan hagi finalitzat l'execució del contracte.

La publicació de treballs científics i/o utilització per als mateixos de dades propietat de l'Ajuntament de Palma, i/o derivats o relacionats amb l'execució del present contracte haurà de sotmetre's al coneixement i autorització prèvia de l'Ajuntament de Palma.

L'empresa adjudicatària i el seu personal guardaran secret professional sobre totes les informacions, documents i assumptes als que tinguin accés o coneixement durant la vigència del contracte, estant obligats a no fer públiques les dades que coneguin com a conseqüència o amb ocasió de la seva execució, fins i tot després de finalitzar el termini contractual.

El resultat de les tasques realitzades, així com el suport utilitzat (paper, fitxers, arxius, etc), seran propietat de l'Ajuntament de Palma.

7. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

L'òrgan de contractació competent és la Regidoria de l'Àrea delegada de Turisme, Sanitat i Consum, conformement amb l'acord de delegació de competències de data 31-07-19 de la Junta de Govern de Palma (BOIB núm. 109 de 08-08-19).

8.-VALOR ESTIMAT:

Aquest contracte té un valor estimat de 14.500,00 euros, sense incloure IVA .

9.- PRESSUPOST DEL CONTRACTE I APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA

| | | |
|--|--|---|
| Import sense l' IVA: 14.500 euros. | Aplicació pressupostària en 2021 i en 2022: | Referència RC Ref. 22021010273 Op. 220210030327 per import de 4.386,25 euros, corresponent al període 01-10-21 fins 31-12-21. Op. 220219000689 per import de 13.158,75 euros, corresponent al període comprès entre 01-01-22 i 30-09-22. |
| IVA al 21%: 3.045 euros d' IVA. | 19.31100.227.09 “Salubritat pública-Pla Municipal Adiccions” Prevenió | |
| Import amb IVA al 21% inclòs: 17.545 euros, IVA inclòs. | | |

10.-COMPLIMENT DE REQUISITS APLICABLES ALS CONTRACTES MENORS

Els contractes menors no podran tenir una duració superior a l'any ni ser objecte de pròrroga.

De conformitat amb les previsions contingudes a l'article 118.2 de la Llei 9/2017, de 08 de novembre, de Contractes del Sector públic, en la redacció vigent introduïda mitjançant D.F. 1.1 del RD-Llei 3/2020, de 4 de febrer, s'informa que no s'ha alterat l'objecte del contracte per evitar l'aplicació del llindar de 15.000 euros de valor estimat del contracte, establert a l'apartat 1 del precepte, per a contractació menor de serveis o subministraments.

El tipus màxim de licitació previst com a preu inicial del contracte s'ha definit en base a ofertes similars i preus actuals de mercat. L'import és suficient per fer front a totes les obligacions que es puguin derivar del contracte, pel que fa durada, objecte i resta de circumstàncies exposades. No s'ha alterat el preu del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.

Cal recordar que, d'acord amb l'art. 131.3 LCSP 9/2017, els contractes menors podran adjudicar-se directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que compti amb l'habilitació professional necessària per a realitzar la prestació, complint amb les normes establertes a l'art. 118.

En aquest sentit, els licitadors hauran de presentar una declaració responsable en relació a la seva solvència i aptitud per contractar, i amb absència de prohibicions per a contractar amb les Administracions Públiques.

Per manca de personalitat jurídica, en cap cas, les comunitats de béns no poden ser adjudicatàries de contractes (art. 65 LCSP). S'entendrà acreditada la capacitat d'obrar de l'empresari o professional amb la presentació de la factura corresponent, sempre i quan aquesta reuneixi i contengui les dades i requisits establerts en la normativa que regula el deure d'expedir i lliurar factura. L'Ajuntament podrà requerir, en qualsevol moment al contractista que acrediti la seva capacitat. Ha de trobar-se al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

Perfeccionament del contracte:

Cal recordar que, d'acord amb les previsions contingudes a l'art. 153.2 LCSP 9/2017, en el cas dels contractes menors definits en l'article 118, s'acreditarà la seva existència amb els documents als quals es refereix aquest article: el present informe de l'òrgan de contractació justificant de manera motivada la necessitat del contracte i que no s'està alterant el seu objecte amb la finalitat d'evitar l'aplicació dels llindars establerts; així mateix es requerirà l'aprovació de la despesa i la incorporació finalment a l'expedient de la factura o factures corresponents.

11.- RESPONSABLE DEL CONTRACTE:

El Cap de Servei de Consum i Salut, amb l'assessorament tècnic dels facultatius del CMPS.

12.- GARANTIES EXIGIDES PER A CONTRACTAR:

D'acord amb les exigències contemplades a l'article 118 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, no és necessari constituir garantia definitiva, tractant-se d'un contracte menor.

13.- PUBLICITAT I CONCURRÈNCIA. PRESENTACIÓ D'OFERTES

La licitació del present contracte menor es subjectarà a principis de publicitat i concurrència mitjançant la inserció d'anunci a l'espai "Perfil del Contractant/Contractes Menors" de la plana web municipal, obrint-se **un termini de 10 dies hàbils** a partir de dita publicació, per a la presentació d'ofertes.

Documentació:

-S'adjuntarà la Memòria o Projecte tècnic proposat.

-S'adjuntarà, a més, l'oferta econòmica formulada a tant alçat, per al conjunt de prestacions incloses en l'objecte del contracte (pressupost vinculant, amb el preu final de tots els treballs a realitzar), signada pel representant legal de l'empresa interessada, inserint segell de la mateixa. S'ha d'indicar el tipus d'IVA aplicable de manera separada.

-Documentació acreditativa dels mèrits invocats emprats com a criteris d'adjudicació.

-Declaració responsable del licitador indicant que compleix les condicions legals per contractar amb l'Administració Pública.

Observació: l'empresa que resulti adjudicatària haurà de presentar, en relació a la persona o persones que hagin de realitzar les enquestes als adolescents, el pertinent Certificat en matèria de delictes de naturalesa sexual.

Palma, 24 d'agost de 2021
EL TAE Cap de servei de Consum i Salut

Bernat Calafat i Vich

Conforme
EL TAG Cap de Departament
de Turisme, Sanitat i Consum

Alfredo E.Reyes González

Vist-i-plau
El Director General de Sanitat i Consum

Joaquín De María Arrebola